

Gemeenteraad

Besluit

GOEDGEKEURD

Zitting van 3 juni 2020
Burgerzaken - Lokale Economie

8 **2020_GR_00055** **Premiereglement betreffende de ondersteuning van initiatieven van verenigingen van ondernemers ter versterking van de aantrekkingskracht van de handel in Leopoldsburg - Goedkeuring**

Samenstelling:

Aanwezig:

de heer Wouter Beke; de heer Erwin Van Pée; mevrouw Marleen Kauffmann; de heer Gilbert Hulsmans; de heer Joseph Wouters; de heer Eric Coenen; de heer Uzeyir Karaca; mevrouw Katrien Ozeel; de heer Franky Geypen; de heer Ronald Peeters; de heer Danny Bloemen; de heer Toni Fonteyn; mevrouw Diane De Volder; de heer Jos Berghmans; de heer Tim Theunis; mevrouw Lieve Pernet; de heer Benny Maes; mevrouw Katrien Debruyne; mevrouw An Caerts; de heer Nick Peeters; de heer Eric Conard; mevrouw Paula Cebo; de heer Johan Vandenhoudt; mevrouw Mieke Reynders; de heer Dany PUNIE

Verontschuldigd:

mevrouw Sara Verbeeck

Beschrijving

Aanleiding en context

In het meerjarenplan 2020-2025 is een actie "Het bestuur wil initiatieven van samenwerkende handelaars ondersteunen" voorzien.

Er is in de gemeente geen vereniging actief die alle ondernemers overkoepelt. Wel zijn er diverse ondernemers (horeca, detailhandel, vereniging, ...) die individueel of in groep allerlei initiatieven willen nemen, soms in samenwerking met de gemeente of de Adviesraad Lokale Economie.

Tot op heden was een bedrag in het budget voorzien, waarbij de Adviesraad het college van burgemeester en schepenen adviseerde welke bedragen voor welke activiteiten of evenementen aangewend kunnen worden. De bestelling en administratieve afhandeling gebeurde dikwijls door de gemeentelijke dienst, andere aspecten van de uitvoering gebeurden door ondernemers of de Adviesraad.

Argumentatie

(1) De gemeente wil enerzijds creatieve initiatieven van ondernemers ondersteunen, doch anderzijds ook aanzetten tot samenwerking. Voorliggend reglement heeft tevens tot doel duidelijker de verantwoordelijkheden te bepalen bij de organisatie van activiteiten. De volledige organisatie gebeurt van concept tot uitvoering door de ondernemers; de gemeente wil evenwel een stimulerende en

ondersteunende rol opnemen. De gemeente neemt geen uitvoerende rol op zich, tenzij ze expliciet als partner zou optreden bij de organisatie van een evenement.

Ondernemers worden ertoe aangezet samen te werken en voorstellen in te dienen. Om een voldoende draagvlak voor initiatieven te creëren en om een impact op de aantrekkingskracht te bewerkstelligen is een minimumaantal betrokken ondernemers nodig. Dit is vastgelegd op zes. Dit aantal laat toe ook binnen een categorie van ondernemers (horeca, detailhandel, ...) een initiatief te ontwikkelen. Deze ondernemers moeten minstens een feitelijke vereniging vormen. Het is uitgesloten dat één of slechts enkele ondernemers persoonlijke initiatieven nemen die uiteindelijk alleen in hun eigen belang voordeel zouden opleveren. De initiatieven moeten wel degelijk bijdragen aan het algemeen belang van Leopoldsburg.

(2) De definitie van ondernemer is gebaseerd op de definitie in het Wetboek van economisch recht (28 februari 2013). Artikel I.1, eerste lid, 1° luidt als volgt: "onderneming : elk van volgende organisaties :

- (a) iedere natuurlijke persoon die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefent;
- (b) iedere rechtspersoon;
- (c) iedere andere organisatie zonder rechtspersoonlijkheid.

Niettegenstaande het voorgaande zijn geen ondernemingen, behoudens voor zover anders bepaald in de hierna volgende boeken of andere wettelijke bepalingen die in dergelijke toepassing voorzien :

- (a) iedere organisatie zonder rechtspersoonlijkheid die geen uitkeringsoogmerk heeft en die ook in feite geen uitkeringen verricht aan haar leden of aan personen die een beslissende invloed uitoefenen op het beleid van de organisatie;
- (b) iedere publiekrechtelijke rechtspersoon die geen goederen of diensten aanbiedt op een markt;
- (c) de Federale Staat, de gewesten, de gemeenschappen, de provincies, de hulpverleningszones, de prezones, de Brusselse Agglomeratie, de gemeenten, de meergemeentezones, de binnengemeentelijke territoriale organen, de Franse Gemeenschapscommissie, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn."

In het reglement is voorzien dat een minimale vorm van vereniging (feitelijke vereniging) moet verzekerd zijn. Dit heeft tot doel enerzijds te vermijden dat één ondernemer of een vennootschap de premie zou ontvangen en anderzijds de administratieve overlast voor de initiatiefnemers te beperken.

De vereniging mag uiteraard de vorm aannemen van een vzw, doch dit is niet verplicht. Het is belangrijk dat elk van de ondernemers in dezelfde mate kan gebruikmaken van de voordelen van de toekenning van de premie bij de organisatie van de activiteit, en dat dit niet toekomt, rechtstreeks of onrechtstreeks, aan één ondernemer. Het gezamenlijk beheer van een bankrekening is essentieel en quasi voldoende. Er wordt verwezen naar het Wetboek van 23 maart 2019 van vennootschappen en verenigingen, dat zowel feitelijke verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid als verenigingen en vennootschappen met rechtspersoonlijkheid definieert.

Wat het begrip activiteit betreft, wordt benadrukt dat bezoekers inherent zijn aan het begrip activiteit.

Met andere woorden: de bezoekers zijn in de eerste plaats bezoekers van het evenement of activiteit en worden bijgevolg ook beschouwd als klanten van de winkels of uitbatingen die zij, ter gelegenheid van hun bezoek of deelname aan de activiteit, bezoeken. Als voorbeeld wordt gegeven dat een klant die "Kamp Swingt" of een avondmarkt bezoekt, deelneemt aan de activiteit "Kamp Swingt" of "avondmarkt". Hij is een klant die alle deelnemende ondernemers ten goede komt en niet enkel één deelnemende ondernemer, omdat de klant de activiteit van de vereniging bezoekt.

(3) Het college kan een premie toekennen aan een initiatief, met een maximum van 2500 euro. Bij de vastlegging van het bedrag houdt het college rekening met enkele elementen, zoals de kwaliteit van de ingediende aanvraag, het aantal deelnemende ondernemers, de omvang (kwantiteit) en kwaliteit

van het initiatief, de financiële verantwoording van de aanvraag, de garanties op een succesvolle activiteit, de mate waarin verschillende ondernemers werkelijk samenwerken, enzovoort. De Adviesraad Lokale Economie wordt verzocht mee te werken aan de opmaak van een toetsingsinstrument, dat op regelmatige basis geoptimaliseerd kan worden.

De aanvraag moet uiterlijk 12 weken vooraf ingediend worden. Dit laat een grondig onderzoek van de aanvraag toe en geeft tevens de garantie aan de aanvragende vereniging om binnen de vier weken (28 dagen), na de volledigheid van de aanvraag, een antwoord te krijgen. De toekenning van de premie staat immers los van de aanvrager om zijn initiatief al dan niet te laten plaatsvinden. Wanneer een premieaanvraag wordt geweigerd, of een lager dan gevraagd bedrag wordt toegekend, is het de autonome beslissing van de aanvrager om de activiteit al dan niet te laten plaatsvinden. Uiteraard dient de aanvrager over de nodige vergunningen te beschikken (evenementenloket). Geenszins is de toekenning van een premie een vergunning om het geplande initiatief te laten plaatsvinden. De beslissing behelst enkel de toekenning of weigering van een premie.

(4) De aanvraag- en beslissingsprocedure voor een premie wordt administratief vrij eenvoudig gehouden. De toekenning van een premie gebeurt op basis van een eenvoudig aanvraagformulier met een controle en verantwoording ex post.

Door naderhand een verslag van een initiatief van de aanvrager te ontvangen, wenst de gemeente de dialoog met de aanvragers aan te houden en een voldoende zicht te houden op wat leeft, zowel in positieve als in negatieve zin.

(5) Jaarlijks bezorgt de gemeente een overzicht van de toegekende premies aan de Adviesraad, zodat de raad de gemeente kan adviseren inzake haar beleid inzake de toepassing van het reglement, inzonderheid inzake de beoordeling van de aanvragen op basis van een toetsingsinstrument.

(6) De Adviesraad besprak in zijn vergaderingen van 4 februari 2020, 23 april 2020, 14 mei 2020 en 18 mei 2020 het ontwerp van reglement. De Adviesraad brengt volgend advies uit: gunstig. Tevens wordt geadviseerd volgende aanvulling te doen in art. 4, §3: "[...] zoals vermeld in artikel 1, mede gebaseerd op de beoordeling volgens het hiervoor uitgewerkte toetsingsinstrument, zodra dit door de Adviesraad lokale economie beschikbaar is gesteld. De premie kan onder voorwaarden worden toegekend."

Evenwel kan niet worden ingegaan op deze aanvulling gezien deze een verregaande beslissingsmacht bij de Adviesraad zou leggen, die de verder gaat dan de adviserende rol van een dergelijke raad. In de hierboven genoemde punten 3 en 5 wordt uiteengezet dat het college kan gebruik maken van een toetsingsinstrument. De Adviesraad zal hierover een advies kunnen uitbrengen; evenwel blijft het aan het college van burgemeester en schepenen om een beslissing over een toetsingsinstrument ter nemen, onverminderd de bij reglement vastgelegde bevoegdheid van de Adviesraad.

Raadslid Jos Berghmans vraagt volgende stemverklaring op te nemen: "Onze fractie zal dit agendapunt zeker goedkeuren. Er werd immers bij de voorbereiding constructief aan meegewerkt door een bestuurslid van onze afdeling."

Regelgeving: bevoegdheid

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017

Financiële en beleidsinformatie

Financiële informatie

De uitbetalingen van toegekende premies komen ten laste van het exploitatiebudget 2020/6490300/INT ORG/0500 (algemene werkingssubsidies aan ondernemingen/ Het bestuur wil initiatieven van samenwerkende handelaars ondersteunen)

Stemming op het besluit

Goedgekeurd door de gemeenteraad met

- 20 stem(men) voor: Wouter Beke; Jos Berghmans; An Caerts; Eric Coenen; Diane De Volder; Katrien Debruyne; Toni Fonteyn; Franky Geypen; Gilbert Hulsmans; Uzeyir Karaca; Marleen Kauffmann; Benny Maes; Katrien Ozeel; Nick Peeters; Lieve Pernet; Mieke Reynders; Tim Theunis; Erwin Van Pée; Johan Vandenhoudt; Joseph Wouters

- 4 onthouding(en): Danny Bloemen; Paula Cebo; Eric Conard; Ronald Peeters

Besluit

Artikel 1

Het premiereglement betreffende de ondersteuning van initiatieven van verenigingen van ondernemers ter versterking van de aantrekkingskracht van de handel in Leopoldsburg, wordt goedgekeurd.

Bijlagen

1. ontwerp premiereglement LE 2020.docx

Aldus beslist in bovenvermelde zitting,
Namens de Gemeenteraad

Premiereglement betreffende de ondersteuning van initiatieven van verenigingen van ondernemers ter versterking van de aantrekkingskracht van de handel in Leopoldsbuurg

Artikel 1. Doel

Het premiereglement heeft tot doel verenigingen van ondernemers financieel te ondersteunen bij het organiseren van evenementen, activiteiten en promotionele acties die de aantrekkelijkheid van de handel in Leopoldsbuurg bevorderen, binnen de kredieten voorzien in het meerjarenplan van de gemeente.

Art. 2. Definities

Ondernemer: elke onderneming overeenkomstig artikel I.1, eerste lid, 1° van het Wetboek economisch recht, met een KBO-nummer die een uitbating heeft in Leopoldsbuurg.

Vereniging van ondernemers: minstens zes ondernemers die zich groeperen, in een vorm zoals bedoeld in het Wetboek van 23 maart 2019 van vennootschappen en verenigingen

Activiteit: evenement of activiteit met het oog op het aantrekken van klanten naar het bedoeld evenement of de bedoelde activiteit in Leopoldsbuurg, die meer is dan de normale uitbating van winkel of de reguliere werking doorheen het jaar. Het louter uitbreiden van openingsuren of het louter voeren van publiciteit wordt niet beschouwd als een evenement of activiteit.

Art. 3. Aanvraag van een premie

§1. Een vereniging van ondernemers kan een aanvraag indienen voor een premie bij het college van burgemeester en schepenen.

De aanvraag van een premie moet volgende gegevens bevatten:

1. Naam, datum, duur en plaats van de activiteit
2. Omschrijving van de activiteit (verwacht aantal deelnemers of bezoekers, wijze van promotie voeren, meerwaarde voor de gemeente Leopoldsbuurg of zijn ondernemers, ...)
3. Naam en adres van de vereniging van ondernemers
4. Naam, adres en handtekening van alle ondernemers die deelnemen aan de activiteit. Wanneer deze niet dezelfde zijn als de leden van de vereniging, een lijst van leden van de vereniging.
5. Raming van de uitgaven en ontvangsten van de activiteit
6. Gevraagd bedrag van de premie en verantwoording
7. Telefoonnummer en e-mailadres van de ondernemer die optreedt als contactpersoon voor de gemeente
8. Rekeningnummer van de feitelijke vereniging.
9. Voor zover nodig bewijsstukken, plannen en vergunningen.

§2. De aanvraag moet volledig ingediend worden, ten laatste twaalf weken voor de aanvang van de activiteit.

§3. Onvolledige aanvragen worden niet behandeld.

Art. 4. Toekenning of weigering

§1. De gemeentelijke dienst onderzoekt de volledige aanvragen.

§2. De gemeente kan, bij een vermoeden van problemen inzake de moraliteit, elke ondernemer afzonderlijk verzoeken het aanvraagdossier aan te vullen met een attest van moraliteit.

§3. Het college van burgemeester en schepenen beslist uiterlijk binnen de vier weken (28 dagen) na de volledigheid van de aanvraag over de toekenning of weigering van een premie in functie van het doel van onderhavig reglement, zoals vermeld in artikel 1. De premie kan onder voorwaarden worden toegekend.

§4 Het college bepaalt het bedrag van de premie. Het bedrag kan niet hoger zijn dan de geraamde uitgaven met een maximum van 2500 euro.

Art. 5. Verplichtingen van de vereniging van ondernemers

§1. Wanneer haar een premie wordt toegekend, moet de vereniging van ondernemers in de communicatie (advertenties, affiches, flyers, ...) zichtbaar gebruik maken van het logo 'made in Leopoldsburg'.

§2. De vereniging van ondernemers dient zich te houden aan de wetten, reglementen en opgelegde voorwaarden voor de organisatie van een activiteit, ongeacht de al dan niet toegekende premie.

Art. 6. Uitbetaling en verantwoording

§1. De gemeente schrijft het bedrag van de premie over op het rekeningnummer van de vereniging van ondernemers.

§2. Uiterlijk twee maanden na de activiteit bezorgt de vereniging van ondernemers een verslag van de activiteit dat volgende gegevens bevat:

1. Algemene evaluatie van de activiteiten en het effect op de aantrekkingskracht (positieve en negatieve punten)
2. Rekening van de uitgaven en ontvangsten van de activiteit. De uitgaven en ontvangsten worden gestaafd met facturen op naam van de organisator/aanvrager.

§3. De gemeentelijke afgevaardigde is gemachtigd om alle nodige controles voor, tijdens en na de activiteit te verrichten met het oog op de correct toepassing van onderhavig reglement.

§4. Indien uit het verslag blijkt, dat de toegekende premie niet of onvoldoende werd aangewend zoals bepaalde in de toekenningsbeslissing, of indien niet voldaan is aan de verplichtingen zoals vermeld in artikel 5, wordt de premie geheel of gedeeltelijk teruggevorderd.

Indien geen verslag binnen de in §2 vermelde termijn wordt ingediend, of indien het verslag onvolledig is, wordt de premie geheel of gedeeltelijk teruggevorderd.

Art. 7. Inwerkingtreding

§1. Dit reglement treedt heden in werking.

Dany PUNIE
wd. algemeen directeur

Marleen Kauffmann
wd. burgemeester